



MEMORIA FINAL

Expediente: L_2-2021

Referencia: MCG

Asunto: memoria final relativa al anteproyecto de la Ley de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja.

I.- Marco normativo y competencia para regular la materia.

Tal y como dispone al artículo 149.1. 23ª de la Constitución Española, el Estado ostenta competencia en materia de legislación básica sobre protección del medio ambiente, sin perjuicio de las facultades de las Comunidades Autónomas de establecer normas adicionales de protección.

En virtud de la competencia establecida en el artículo 9 apartado 1 de la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, que aprueba el Estatuto de Autonomía de La Rioja, se atribuye a la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el marco de la legislación básica del Estado, el desarrollo legislativo y ejecución en materia de protección del medio ambiente, normas adicionales de protección del medio ambiente y del paisaje, espacios naturales protegidos y protección de los ecosistemas.

Por otro lado, el Decreto 55/2021, de 22 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno y sus funciones, en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, atribuye a la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno, entre otras, las competencias en materia de medio ambiente y medio natural, así como, sostenibilidad y transición ecológica.

En relación con la competencia para la elaboración de las disposiciones administrativas el artículo 45.2 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e incompatibilidades de sus miembros establece que la elaboración y tramitación de los anteproyectos se regirá por lo dispuesto en las normas reguladoras del funcionamiento de la administración.

Así, el artículo 33 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, dispone que el procedimiento para la elaboración de las leyes se iniciará siempre mediante resolución del Consejero competente por razón de la materia. En este sentido, en fecha 5 de diciembre de 2021, se ha dictado la Resolución 308/2021, de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno, por la que se inicia el procedimiento para la elaboración del anteproyecto de ley de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 18
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00880-2022/000316	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2022/0433940	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Secretaría General Técnica				
2				

II. Justificación de la oportunidad de la regulación propuesta.

La protección y conservación del medio ambiente es una de las grandes demandas de la sociedad actual, que responde a la consolidación de la conciencia social sobre la necesidad de preservar los ecosistemas y su biodiversidad y de promocionar las actitudes responsables con la naturaleza.

Tal y como se desprende de lo dispuesto en el artículo 45 de la Constitución Española, la protección del medio ambiente se configura como un derecho y un deber, que implica su conservación tanto por los propios ciudadanos como por cualquier administración pública.

Del contenido de la memoria justificativa del Director General de Biodiversidad, de fecha 10 de marzo de 2022, en relación con la necesidad de la aprobación del anteproyecto de ley y los motivos que justifican el cambio legislativo propuesto, se puede inferir la importancia de hacer frente al contexto global de crisis ecológica, el consenso internacional entorno a la crisis ambiental y el amplio desarrollo legislativo derivado de las directrices europeas dictadas en materia ambiental.

Así, en este contexto se hace necesario un cambio legislativo que proteja y se garantice la conservación, uso sostenible, mejora y restauración del patrimonio natural y de la biodiversidad y geodiversidad que caracterizan al territorio de La Rioja y que la identifican e individualiza convirtiéndose en una de sus señas de identidad.

III. - Estructura y contenido.

La presente norma se estructura en una exposición de motivos, seguida de ciento ochenta y cinco artículos, distribuidos en nueve títulos, dos disposiciones adicionales, dos disposiciones transitorias, una disposición derogatoria y siete disposiciones finales.

La rúbrica de los títulos, capítulos, secciones y artículos en que se divide el contenido normativo es el siguiente:

Índice.

Exposición de motivos.

TÍTULO PRELIMINAR. Disposiciones generales.

Artículo 1. Objeto y ámbito de aplicación.

Artículo 2. Principios generales.

Artículo 3. Definiciones

Artículo 4. Deberes de conservación.

Artículo 5. Mecanismos de cooperación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 18
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000316	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2022/0433940
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

TÍTULO I. Integración transversal de la conservación y restauración del medio natural en las políticas sectoriales.

Capítulo I: Disposiciones Generales.

Artículo 6. Intervención en normas, planes y programas.

Artículo 7. Planes y programas de desarrollo rural.

Artículo 8. Patrimonio natural y cambio climático.

Capítulo II: Integración transversal sectorial de la conservación y restauración del patrimonio natural.

Sección I. Estadística.

Artículo 9. Estadística.

Sección II. Urbanismo, Ordenación del territorio e Infraestructura Verde urbana.

Artículo 10. Instrumentos de planificación urbana y ordenación del territorio.

Artículo 11. Clasificación del suelo.

Artículo 12. Usos constructivos en el medio natural.

Artículo 13. Exención de licencia urbanística municipal.

Artículo 14. Deberes genéricos de las entidades locales.

Artículo 15. Municipios de más de 10.000 habitantes.

Sección III. Actividades agrarias

Artículo 16. La actividad agraria.

Artículo 17. Concentración y reestructuración parcelaria.

Sección IV. Actividades forestales, cinegéticas y piscícolas

Artículo 18. La gestión forestal.

Artículo 19. La actividad cinegética y piscícola.

Sección V. Actividades extractivas

Artículo 20. Actividades extractivas.

Artículo 21. Planes de restauración.

Sección VI. Ecosistemas acuáticos.

Artículo 22. Consideraciones generales.

Artículo 23. Planificación hidrológica.

Artículo 24. Régimen de caudales ecológicos.

Artículo 25. Actuaciones de embalse, corrección y encauzamiento.

Artículo 26. Vaciado de embalses, balsas, canales y obras de derivación.

Artículo 27. Obstáculos, pasos y escalas.

Artículo 28. Vegetación de cauces y riberas.

Artículo 29. Restauración de humedales.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 18
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000316	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2022/0433940
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

Sección VII. Infraestructuras

Artículo 30. Planificación de infraestructuras.

Artículo 31. Modificación de puntos de alta siniestralidad para la fauna silvestre.

Artículo 32. Mantenimiento del dominio público de infraestructuras viarias en condiciones de seguridad.

Sección VIII. Suelo.

Artículo 33. Actuaciones para la gestión sostenible del suelo.

Artículo 34. Sobre la protección de la biodiversidad del suelo.

Sección IX. Energía.

Artículo 35. Líneas de transporte y distribución de energía.

Artículo 36. Instalaciones de producción de energía.

Artículo 37. Mantenimiento de las líneas de transporte y distribución y las instalaciones de producción de energía.

Artículo 38. Minimización y eliminación de infraestructuras eléctricas fuera de servicio.

Sección X. Turismo.

Artículo 39. Usos turísticos y no consuntivos.

Artículo 40. Turismo de naturaleza.

Sección XI. Salud.

Artículo 41. Salud.

Título II. De la protección de los espacios naturales.

Capítulo I: De la Red de Espacios Naturales Protegidos de La Rioja.

Artículo 42. Red de Espacios Naturales Protegidos de La Rioja.

Artículo 43. Concepto y definición de Espacio Natural Protegido.

Artículo 44. Administración y gestión de La Red.

Artículo 45. Identidad Corporativa.

Artículo 46. Señalización de La Red.

Capítulo II: Régimen General de los espacios naturales protegidos de La Rioja.

Artículo 47. Categorías de Espacios Naturales Protegidos.

Artículo 48. Zonas periféricas de protección.

Artículo 49. Coherencia y conectividad de la Red.

Artículo 50. Áreas de Influencia Socioeconómica.

Artículo 51. Espacios naturales compartidos por varias Comunidades Autónomas.

Artículo 52. Tramitación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 18
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000316	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2022/0433940
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

- Artículo 53. Régimen general de usos.
 Artículo 54. Usos permitidos.
 Artículo 55. Usos prohibidos.
 Artículo 56. Usos autorizables.
 Artículo 57. Modificación de la delimitación de un espacio natural protegido.
 Artículo 58. Pérdida de la categoría de espacio natural protegido.
 Artículo 59. Régimen de protección cautelar.
 Artículo 60. Espacios naturales sometidos a régimen de protección preventiva.
 Artículo 61. Utilidad pública y derecho de tanteo y retracto sobre espacios naturales protegidos.
 Artículo 62. Ejecución forzosa y subsidiaria.
 Capítulo III: Figuras de protección de espacios naturales en La Rioja.
 Sección I. Parques.
 Artículo 63. Definición de Parque.
 Artículo 64. Clasificación de Parques.
 Artículo 65. Declaración de Parque.
 Artículo 66. Planes de Ordenación de los Recursos Naturales (PORN).
 Artículo 67. Contenido de los PORN.
 Artículo 68. Procedimiento de aprobación de los PORN.
 Artículo 69. Instrumentos de Gestión de los Parques Naturales: Planes Rectores de Uso y Gestión (PRUG).
 Artículo 70. Contenido de los PRUG.
 Artículo 71. Director o Directora de Parques Naturales.
 Artículo 72. Junta Rectora de Parques Naturales.
 Sección II. Reservas Naturales.
 Artículo 73. Definición de Reserva Natural.
 Artículo 74. Declaración de Reserva Natural.
 Artículo 75. Órganos de participación.
 Sección III. Áreas Naturales Singulares
 Artículo 76. Definición de Área Natural Singular.
 Artículo 77. Áreas de Protección de Polinizadores.
 Artículo 78. Declaración de Área Natural Singular.
 Artículo 79. Normas de conservación del Área Natural Singular.
 Artículo 80. Órganos de participación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 18
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000316	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2022/0433940
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

Sección IV. Monumentos Naturales.

Artículo 81. Definición de Monumentos Naturales.

Artículo 82. Inventario de Monumentos Naturales de La Rioja.

Artículo 83. Declaración de Monumento Natural.

Artículo 84. Normas de conservación de Monumentos Naturales.

Artículo 85. Órganos de participación.

Sección V. Paisajes Protegidos.

Artículo 86. Paisajes Protegidos.

Artículo 87. Declaración de Paisaje Protegido.

Artículo 88. Normas de conservación de Paisajes Protegidos.

Artículo 89. Órganos de participación.

Sección VI. Red Natura 2000.

Artículo 90. Espacios protegidos de la Red Natura 2000.

Artículo 91. Propuesta de Lugares de importancia comunitaria.

Artículo 92. Zonas de especial conservación.

Artículo 93. Zonas de especial protección para las aves.

Artículo 94. Propuesta de modificación del ámbito de un espacio de la Red Natura 2000.

Artículo 95. Medidas de conservación de la Red Natura 2000.

Artículo 96. Ámbito de aplicación de los planes de gestión.

Artículo 97. Contenido mínimo de los planes de gestión.

Artículo 98. Garantía de compatibilidad y clasificación de usos.

Artículo 99. Procedimiento de evaluación.

Artículo 100. Emisión de informes.

Artículo 101. Comunicación del cumplimiento de las obligaciones comunitarias.

Sección VII. Otros Espacios Naturales Protegidos.

Artículo 102. Microrreservas.

Artículo 103. Espacios naturales locales.

Capítulo IV: De la Red de Zonas Naturales de Interés Especial.

Artículo 104. Concepto.

Artículo 105. Funciones.

Artículo 106. Inventario de Zonas Naturales de Interés.

Capítulo V: Áreas naturales protegidas o reconocidas por instrumentos internacionales.

Artículo 107. Áreas naturales protegidas o reconocidas por instrumentos internacionales.

Artículo 108. Declaración de áreas protegidas o reconocidas por instrumentos internacionales.

Artículo 109. Órganos de participación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 18
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000316	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2022/0433940
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

TÍTULO III. De la protección de las especies.

Capítulo I: Régimen General.

Artículo 110. Garantía de conservación de especies autóctonas silvestres.

Artículo 111. Régimen de protección general. Prohibiciones.

Capítulo II: Listado Riojano de Especies Silvestres en Régimen de Protección Especial.

Artículo 112. Listado Riojano de Especies Silvestres en Régimen de Protección Especial.

Artículo 113. Procedimiento de inclusión o exclusión del Listado Riojano de especies silvestres en régimen de protección especial.

Artículo 114. Efectos de la inclusión en el Listado Riojano de especies silvestres en régimen de protección especial.

Artículo 115. Excepciones a las prohibiciones.

Artículo 116. Medidas de seguimiento.

Capítulo III: Catálogo Riojano de Especies Amenazadas.

Artículo 117. Catálogo Riojano de Especies Amenazadas.

Artículo 118. Procedimiento de inclusión, cambio de categoría o exclusión del Catálogo Riojano de Especies Amenazadas.

Artículo 119. Efectos de la inclusión en el Catálogo Riojano de Especies Amenazadas.

Artículo 120. Procedimiento de aprobación de los planes de recuperación y de conservación.

Artículo 121. Vigencia y revisión de los planes de recuperación y de conservación.

Artículo 122. Contenido de los planes de recuperación y conservación.

Artículo 123. Consideración de situación crítica de una especie.

Artículo 124. Disposiciones específicas en relación con las especies incluidas en el Catálogo Riojano de Especies Amenazadas.

Capítulo IV: Conservación ex situ.

Artículo 125. Propagación de las especies silvestres incluidas en el Listado Riojano de especies silvestres en régimen de protección especial.

Artículo 126. Conservación ex situ de material biológico y genético de las especies silvestres.

Artículo 127. Acceso y utilización de los recursos genéticos procedentes de taxones silvestres y distribución de beneficios.

Artículo 128. Centros de recuperación de fauna.

Capítulo V: Especies Extinguidas.

Artículo 129. Listado de Especies Extinguidas de La Rioja.

Artículo 130. Procedimiento de inclusión o exclusión del Listado de Especies Extinguidas de La Rioja.

Artículo 131. Reintroducción de especies extinguidas.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 18
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000316	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2022/0433940
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

Capítulo VI: Especies exóticas y especies exóticas invasoras.
 Artículo 132. Especies exóticas.
 Artículo 133. Liberación de especies exóticas.
 Artículo 134. Catálogo Riojano de Especies Exóticas Invasoras.
 Artículo 135. Efectos de la inclusión de una especie o subespecie en el Catálogo Riojano de Especies Exóticas Invasoras.
 Artículo 136. Participación de Entidades Locales.
 Artículo 137. Cría en cautividad de especies exóticas invasoras.
 TÍTULO IV: Conservación de hábitats.
 Artículo 138. Hábitats en peligro de desaparición.
 Artículo 139. Caracterización de los hábitats.
 Artículo 140. Régimen de protección de los hábitats.
 Artículo 141. Planes de manejo de hábitats.
 TÍTULO V. Conocimientos tradicionales y patrimonio etnográfico.
 Capítulo I. De su promoción.
 Artículo 142. Promoción de los conocimientos tradicionales para la conservación del Patrimonio Natural y la Biodiversidad.
 Artículo 143. Promoción del Patrimonio Etnográfico.
 TÍTULO VI. Estrategia de Patrimonio Natural y Biodiversidad de La Rioja.
 Artículo 144. Estrategia de Patrimonio Natural y Biodiversidad de La Rioja.
 Artículo 145. Elaboración y aprobación de la Estrategia de Patrimonio Natural y Biodiversidad de La Rioja.
 Artículo 146. Estrategia de Infraestructura Verde y de la conectividad y restauración ecológicas.
 Artículo 147. Evaluación y diagnóstico.
 TÍTULO VII. Instrumentos Generales de Conocimiento e Información del Patrimonio Natural.
 Capítulo I. Educación, Formación, Sensibilización e Información.
 Artículo 148. Educación.
 Artículo 149. Plan de Acción de Educación Ambiental de La Rioja.
 Artículo 150. Formación del personal al servicio de la administración.
 Artículo 151. Campañas de sensibilización.
 Artículo 152. Voluntariado ambiental.
 Artículo 153. Participación pública.
 Artículo 154. Información.
 Artículo 155. Inventario Riojano de Patrimonio Natural y de Biodiversidad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 8 / 18
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00880-2022/000316	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2022/0433940	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Secretaria General Técnica				
2				

TÍTULO VIII. Medidas Económico-Financieras y de Fomento de la Conservación del Patrimonio Natural.

Capítulo I. Financiación, ayudas y fomento de la Conservación.

Artículo 156. Financiación.

Artículo 157. Ayudas.

Artículo 158. Custodia del territorio.

Artículo 159. Bancos de conservación de la naturaleza.

Capítulo II: Régimen económico de los Espacios Naturales Protegidos.

Artículo 160. Régimen económico.

Artículo 161. Ayudas técnicas y financieras en las Áreas de Influencia Socioeconómica.

Artículo 162. Prioridad en subvenciones y bonificaciones fiscales.

Artículo 163. Otras ayudas.

TÍTULO IX. De la vigilancia, la inspección y el régimen sancionador.

Capítulo I: Vigilancia e inspección.

Artículo 164. Vigilancia e inspección.

Artículo 165. Actuación inspectora.

Capítulo II: Infracciones.

Artículo 166. Definición.

Artículo 167. Clasificación.

Artículo 168. Infracciones muy graves.

Artículo 169. Infracciones graves.

Artículo 170. Infracciones leves.

Capítulo III: Sanciones.

Artículo 171. Sanciones.

Artículo 172. Criterios para la graduación de las sanciones.

Capítulo IV: Restauración del medio natural e indemnización de los daños causados.

Artículo 173. Obligación de restaurar el medio natural dañado.

Artículo 174. Indemnización por daños y perjuicios.

Capítulo V. Procedimiento sancionador.

Artículo 175. Principios de la potestad sancionadora y el procedimiento sancionador.

Artículo 176. Competencia sancionadora.

Artículo 177. Sujetos responsables.

Artículo 178. Concurrencia de sanciones.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 9 / 18
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000316	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2022/0433940
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

- Artículo 179. Medidas provisionales.
- Artículo 180. Multas coercitivas.
- Artículo 181. Reconocimiento de responsabilidad.
- Artículo 182. Responsabilidad penal.
- Artículo 183. Decomiso.
- Artículo 184. Denuncias de los agentes de la autoridad.
- Artículo 185. Prescripción.

Disposición adicional primera. Espacios naturales protegidos de acuerdo con la Ley 4/2003, de 26 de marzo, de Conservación de Espacios Naturales de La Rioja.

Disposición adicional segunda. Listado Riojano de Especies Silvestres en Régimen de Protección Especial.

Disposición transitoria primera. Normas e instrumentos de desarrollo y aplicación previstos en la ley.

Disposición transitoria segunda. Expedientes sancionadores en tramitación.

Disposición derogatoria única. Derogación normativa.

Disposición final primera. Modificación de la Ley 9/1998, de 2 de julio, de Caza de La Rioja.

Disposición final segunda. Modificación del Decreto 17/2004, de 27 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de Caza de La Rioja.

Disposición final tercera. Modificación de la Ley 2/2006, de 28 de febrero, de Pesca de La Rioja.

Disposición final cuarta. Modificación del Decreto 75/2009, de 9 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley de Pesca de La Rioja.

Disposición final quinta. Modificación del Decreto 114/2003, de 30 de octubre, que aprueba el Reglamento de Desarrollo de la Ley 2/1995, de 10 de febrero, de Protección y Desarrollo del Patrimonio Forestal de La Rioja.

Disposición final sexta. Desarrollo reglamentario.

Disposición final séptima. Entrada en vigor.

IV.- Estudio económico.

De acuerdo con lo establecido en la memoria justificativa de la norma propuesta para tramitación, elaborada por la Dirección General de Biodiversidad, se ha de destacar a modo de resumen lo siguiente:

- Se prevé que la aprobación de la ley propuesta suponga un aumento de los gastos de personal de la Dirección General de Biodiversidad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 10 / 18
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000316	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2022/0433940
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

- Se estima un aumento del gasto del presupuesto de la Dirección General derivado del cambio normativo referido a las necesidades presupuestarias para hacer frente a la creación de: la identidad corporativa, señalización de espacios naturales protegidos, redacción de la estrategia de patrimonio natural y biodiversidad, la elaboración del Inventario Riojano de Patrimonio Natural y de la Biodiversidad y su gestión.
- Se estima un aumento de los ingresos procedentes de la imposición de las sanciones administrativas por el aumento de las infracciones previstas en el anteproyecto de ley, así como del importe de sus cuantías.
- El anteproyecto de ley contempla los principios generales para la regulación posterior de ayudas y subvenciones, así como bonificaciones fiscales.

Por consiguiente, en vista a las conclusiones efectuadas por el centro gestor en la memoria justificativa, esta Secretaría General Técnica considera necesario solicitar informe a la Dirección General de Control Presupuestario y a la Dirección General de Función Pública en la tramitación de la elaboración del presente anteproyecto de ley.

V.- Impacto de género.

La regulación que contiene el borrador del proyecto de este reglamento no tienen incidencia alguna sobre la materia de igualdad de género. La utilización de sustantivos de género gramatical masculino puede ser realizada por mera economía del lenguaje, usados de forma genérica con independencia del sexo de las personas aludidas y con estricta igualdad en cuanto a sus efectos jurídicos.

VI.- Disposiciones afectadas y tabla de vigencias.

La aprobación de la norma propuesta prevé la derogación, con carácter general, de cuantas normas de igual o inferior rango se opongan a lo establecido en la ley.

Así mismo, con carácter particular por tener el mismo ámbito de aplicación que la norma objeto de este anteproyecto, se recoge la derogación expresa de:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 11 / 18
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000316	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2022/0433940
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

a) la Ley 4/2003, de 26 de marzo, de Conservación de Espacios Naturales de La Rioja, así como el Decreto 59/1998, de 9 de octubre, por el que se crea y regula el Catálogo Regional de Especies Amenazadas de la Flora y Fauna Silvestres de La Rioja,

b) Los artículos 24, 25 y 26 de la Ley 2/1995, de 10 de febrero, de Protección y Desarrollo del Patrimonio Forestal de La Rioja, que regulan el actual Catálogo Regional de Especies de Flora Silvestre amenazadas.

Por último, por lo que respecta a la entrada en vigor de la nueva norma, se prevé que ésta tenga lugar al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial de La Rioja.

VII- Trámites seguidos en la elaboración del borrador del anteproyecto de ley.

- El Plan normativo del Gobierno de La Rioja para el año 2021 incluía como iniciativa legislativa a aprobar en el año 2021 la Ley de patrimonio natural y conservación de la biodiversidad de La Rioja.
- En fecha 5 de diciembre de 2021 se dicta la Resolución 308/2021, de inicio del procedimiento para la elaboración del anteproyecto de ley de biodiversidad y patrimonio natural, por el Consejero de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavoz del Gobierno, órgano competente en la materia, tal y como dispone el artículo 33.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.
- De conformidad con lo establecido en el artículo 133.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y 32.bis.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se ha realizado el trámite de consulta previa con anterioridad al inicio del procedimiento de elaboración de la norma. A este fin, se expusieron en el portal web del Gobierno de La Rioja las características generales del anteproyecto, necesidad de regulación y objetivos a perseguir con la norma para la presentación de las correspondientes alegaciones y propuestas de los interesados entre los días 28 de septiembre de 2021 y 19 de octubre de 2021.

Tal y como se certifica por la Dirección General de Transparencia y Buen Gobierno en fecha 8 de noviembre de 2021, se presenta un comentario o aportación ciudadana a través del Portal de Participación durante el periodo de debate, siendo realizada por la Plataforma por el Progreso Sostenible de las Tierras Orientales de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 12 / 18
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000316	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2022/0433940
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

- Posteriormente, en fase de elaboración del texto del borrador del anteproyecto de ley, y en cumplimiento de lo previsto por el artículo 36.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, la Dirección General de Biodiversidad mediante Resolución 2351/2021, de 22 de diciembre, acuerda conferir el trámite de audiencia mediante la exposición pública en el portal web del Gobierno de La Rioja del texto del borrador del anteproyecto de ley, con la finalidad de recabar cuantas aportaciones se realicen por los ciudadanos y entidades afectados por el contenido objeto de regulación.

Así, en con fecha 19 de enero de 2022, queda certificado por la Dirección General de Transparencia y Buen Gobierno, por la exposición pública en el portal web de participación entre las fechas 23 de diciembre de

2021 y 18 de enero de 2022. Durante el trámite de referencia, se realizan varias aportaciones ciudadanas, a través del portal Participa del Gobierno de La Rioja, en concreto las presentadas por: Carlos José Ibáñez, Igor Fonseca, la Alianza por una Agricultura Sostenible, Aepla y Aserpyma, Rubén Ladrera Fernández, Óscar Gabriel Salazar, Eladio Jubera, José Antonio Camiñas y Jesús Serradilla Rodríguez.

Así mismo, la Dirección General de Biodiversidad recibe alegaciones presentadas por otros medios, entre las que figuran las aportaciones de Arag-Asaja, Cifef, Uagr-Coag, Plataforma de Alto Cidacos, Asociación Profesional para la Protección de las Plantas, la Asociación Profesional de Agentes Forestales de La Rioja, Ademar, Ecologistas en Acción, Federación Riojana de Piragüismo y Zerynthia.

Las aportaciones presentadas son objeto de análisis y debate, siendo finalmente rechazadas de forma motivada o aceptadas para su incorporación al texto del borrador, según la motivación expuesta para cada una de ellas en el documento administrativo denominado '*Estudio de alegaciones en el periodo de participación pública*' que finalmente será incorporado a la memoria justificativa de la norma objeto del anteproyecto.

- Así, con fecha 10 de marzo de 2022, la Dirección General de Biodiversidad remite a la Secretaría General Técnica la memoria justificativa sobre sobre la necesidad de aprobar la referida ley, así como el borrador inicial de la ley.

- A la vista del expediente de elaboración normativa remitido, esta Secretaría General Técnica emite la Resolución nº 094/2022, de 11 de marzo, por la que se declara formado el expediente y acuerda continuar la tramitación del anteproyecto de ley de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 13 / 18
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000316	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2022/0433940
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

El texto inicial del borrador ha sido objeto de revisión para adecuarlo a las Directrices de técnica normativa aprobadas por Acuerdo del Consejo de Ministros de 22 de julio de 2005 y publicadas por Resolución de 28 de julio de 2005. Así mismo, se ha adaptado el tipo de letra, interlineado y demás estilos de acuerdo con lo indicado en el vigente Manual de Identidad Institucional de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Una vez analizado el texto propuesto por el centro gestor integrado en el borrador inicial y con objeto de conseguir mayor claridad y seguridad jurídica, desde la Secretaría General Técnica se proponen la introducción de una serie de modificaciones a la norma que a continuación se detallan, las cuales recoge el borrador de fecha 11-03-2022:

- Se propone quitar el paginado del índice de la norma.
- Se propone incorporar título en cada uno de las disposiciones adicionales, transitoria, derogatoria y finales propuestas.
- En relación con las disposiciones adicionales número 2, 3, 4, 5 y 6 del borrador inicial del anteproyecto se propone que se incorporen como disposiciones finales, puesto que su contenido tiene por objeto, tal y como dispone la directriz de técnica normativa número 42 a) 'los preceptos que modifiquen el derecho vigente, cuando la modificación no sea objeto principal de la disposición'.
- Así, el número de disposiciones adicionales sería de dos, cuyos títulos serían los siguientes:
 - Disposición adicional primera. Espacios naturales protegidos de acuerdo con la Ley 4/2003, de 26 de marzo, de Conservación de Espacios Naturales de La Rioja.
 - Disposición adicional segunda. Listado Riojano de Especies Silvestres en Régimen de Protección Especial.
- Se propone suprimir la disposición final segunda del borrador inicial del anteproyecto por cuanto es reiteración del contenido de la disposición final primera párrafo primero.
- Así mismo, se propone enumerar los dos apartados que integran la disposición final primera del borrador inicial.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 14 / 18
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000316	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2022/0433940
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

- Se proponen los siguientes títulos relativos a las disposiciones transitorias contenidas en el borrador del anteproyecto:
 - Disposición transitoria primera. Normas e instrumentos de desarrollo y aplicación previstos en la ley.
 - Disposición transitoria segunda. Expedientes sancionadores en tramitación.
- Se propone denominar a la disposición derogatoria que incorpora el borrador: 'Disposición derogatoria única. Derogación normativa'.
- En consecuencia, procedería integrar la totalidad de las disposiciones finales de la siguiente forma:
 - Disposición final primera. Modificación de la Ley 9/1998, de 2 de julio, de Caza de La Rioja.
 - Disposición final segunda. Modificación del Decreto 17/2004, de 27 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de Caza de La Rioja.
 - Disposición final tercera. Modificación de la Ley 2/2006, de 28 de febrero, de Pesca de La Rioja.
 - Disposición final cuarta. Modificación del Decreto 75/2009, de 9 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley de Pesca de La Rioja.
 - Disposición final quinta. Modificación del Decreto 114/2003, de 30 de octubre, que aprueba el Reglamento de Desarrollo de la Ley 2/1995, de 10 de febrero, de Protección y Desarrollo del Patrimonio Forestal de La Rioja.
 - Disposición final sexta. Desarrollo reglamentario.
 - Disposición final séptima. Entrada en vigor.
- En coherencia con los cambios anteriormente propuestos, se modifica el índice en lo que se refiere al número de disposiciones adicionales y finales en el sentido expuesto anteriormente.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 15 / 18
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000316	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2022/0433940
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

- En el artículo 171.4 se propone sustituir ‘orden del Consejo de Gobierno’ por ‘orden de la consejería competente en materia de medio ambiente’.
 - En el artículo 59.2 se propone modificar el plazo previsto de noventa días por tres meses.
 - En el artículo 87 se propone modificar decreto del consejero por decreto del Consejo de Gobierno.
 - En el artículo 159 se enumeran los tres párrafos que integran este artículo.
 - Se propone modificar las referencias existentes al desarrollo por ‘orden de la persona titular de la consejería’ por ‘orden de la consejería’.
 - Se revisan las concordancias y referencias de artículos que citan otros artículos y remisiones a artículos del propio anteproyecto de ley.
- En virtud de lo dispuesto en el Decreto 43/2010, de 30 de julio, por el que se establece la naturaleza, funciones y composición del Consejo Asesor del Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se consideró aconsejable someter a su consulta, como máximo órgano consultivo en la materia medioambiental, el contenido del anteproyecto de ley de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja.

De este modo, queda acreditado en el expediente de elaboración de la norma, mediante la certificación correspondiente, que en las sesiones celebradas en fecha 21 de julio de 2021, 23 de diciembre de 201 y 29 de marzo de 2022, fue informado el anteproyecto de ley de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja por el Consejo Asesor del Medio Ambiente de La Rioja.

- De conformidad con lo establecido en el artículo 4 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Autónomos, con fecha 11 de marzo de 2022, se solicita informe al Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos.

En fecha 25 de marzo de 2022, el Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos emite el informe preceptivo donde se realizan una serie de consideraciones al órgano gestor tras el análisis formal, organizativo y competencial que incluye el borrador del anteproyecto de ley.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 16 / 18
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000316	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2022/0433940
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

- En atención a lo previsto en el artículo 9.2.7.s) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en fecha 11 de marzo de 2022, se solicita informe a la Dirección General de Función Pública.

En fecha 6 de abril de 2022, la Dirección General de Función Pública emite informe relativo al anteproyecto de ley de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja, el cual concluye que la aprobación del anteproyecto no tiene incidencia en materia de costes de personal, dado que el previsible aumento del gasto público en este aspecto se ha de analizar en el marco de los futuros procesos de planificación de la formación y elaboración de la plantilla de personal y relaciones de puestos de trabajo.

- Del mismo modo, según lo previsto en el artículo 1 del Decreto 37/1998, de 29 de julio, por el que se regula el procedimiento de coordinación de la actividad de la administración de la Comunidad Autónoma en relación con las Entidades Locales de La Rioja, en fecha 11 de marzo de 2022, se solicita informe a la Dirección General de Política Local de la Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública.

El informe solicitado es emitido por la Dirección General de Política Local en fecha 12 de abril de 2022, sometiendo a consideración del órgano directivo competente las observaciones al contenido de varios artículos del anteproyecto de ley en garantía de la autonomía y competencias locales.

- Tal y como establece el artículo 24.3 de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja y artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se solicitó informe preceptivo a la Dirección General de Control Presupuestario de la Consejería de Hacienda y Administración Pública, en fecha 11 de marzo de 2022.

El informe de la Dirección General de Control Presupuestario, emitido en fecha 7 de abril de 2022, concluye que se entiende informado el anteproyecto de ley sometido a su estudio, sin perjuicio de la realización de una serie de recomendaciones para completar el expediente de elaboración normativa.

- Así, y con el fin de estudiar y valorar adecuadamente cada una de las propuestas y consideraciones realizadas en los distintos informes preceptivos recabados, la Dirección General de Biodiversidad emite los siguientes informes:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 17 / 18
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000316	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2022/0433940
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

- Informe de impacto de género, de fecha 13 de abril de 2022, siguiendo la observación realizada por el Servicio de Organización e Inspección de los Servicios Públicos, en cumplimiento de lo prescrito por el artículo 19 de la ley 3/2007 de 22 de marzo para la igualdad efectiva entre hombres y mujeres.
- Informe de valoración, de 11 de mayo de 2022, en la que se aceptan o rechazan motivadamente las propuestas realizadas en sus respectivos informes por la Dirección General de Control Presupuestario, Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos y Dirección General de Política Local.
- Nueva memoria justificativa de fecha 11 de mayo de 2022, que incorpora las modificaciones y correcciones de errores detectados en la memoria justificativa de la norma proyectada, emitida en fecha 10 de marzo de 2022, tras las consideraciones realizadas por los órganos y unidades informantes.

- Con fecha 17 de mayo de 2022, se emite por la Dirección General de Control Presupuestario informe complementario relativo al anteproyecto de ley, en el cual se determina que, si bien, se han aclarado y corregido los aspectos observados en su informe anterior, se insiste en la necesidad de completar el expediente con la memoria económica del coste derivado de la formación de los empleados públicos y con el coste derivado de la implantación de la Estrategia de Infraestructura Verde y de la Conectividad y de Restauración Ecológicas de La Rioja.

En virtud de lo anterior, la Dirección General de Biodiversidad emite informe de fecha 19 de mayo de 2022, valorando la inclusión propuesta relativa a la cuantificación del gasto asociado a los conceptos cuestionados.

- Por último, con fecha 18 de mayo de 2022, se solicita informe a la Dirección General de los Servicios Jurídicos, a los efectos previstos en el artículo 38.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Mediante informe de fecha 18 de mayo de 2022, la Dirección General de los Servicios Jurídicos concluye que *‘Se considera por estos Servicios Jurídicos que el Anteproyecto de Ley sometido a su estudio es conforme a derecho, por lo que se informa favorablemente el mismo’*.

- Finalmente, a la vista de lo anteriormente expuesto, se informa favorablemente por esta Secretaría General Técnica el anteproyecto de la Ley de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja, resultando conforme al ordenamiento jurídico desde el punto de vista procedimental y jurídico, y se eleva para su aprobación y firma posterior, si procede.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>				Pág. 18 / 18
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00880-2022/000316	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2022/0433940	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Secretaría General Técnica				
2				